



## DOSSIER DE PRESSE

### LANCEMENT D'UN PROGRAMME DE RECHERCHE-ACTION

par L'École des hautes études en santé publique,  
Morlaix Communauté, la Communauté de communes de Moyenne-Vilaine-et-Semnon,  
et la ville de Lorient.

### « Jeunes en TTTrans » (Transversalité, Transitions, Transformations)

*Premier lauréat du Programme d'investissements d'avenir*

*« Projets innovants en faveur de la Jeunesse »*

21 avril 2016



# SOMMAIRE

- **Communiqué de presse**
- **Résumé du projet « Jeunes en TTTrans »**
- **Un projet pour la jeunesse du territoire breton**
- **Présentation de l'équipe projet**
- **Des objectifs concrets**
- **Zoom sur la gouvernance de « Jeunes en TTTrans »**
- **Un projet sur 5 ans... et après ?**
- **Contacts**
- ***Annexe : Cartographie des territoires concernés par « Jeunes en TTTrans »***

### Le projet « Jeunes en TTTrans », est le premier lauréat du Programme d'Investissements d'Avenir « Projets innovants en faveur de la jeunesse ».

Dans le cadre des Programmes investissements d'avenir (PIA) qui financent les secteurs prometteurs de demain, l'École des hautes études en santé publique (EHESP), Morlaix Communauté, la Communauté de communes de Moyenne-Vilaine-et-Semnon, et les quartiers de Kervénanec et de Bois-du-Château à Lorient, sont les premiers lauréats de l'appel à projets porté par le Commissariat général à l'investissement (CGI) sur le thème « des projets innovants en faveur de la jeunesse ».

L'EHESP lance avec trois territoires bretons le projet « Jeunes en TTTrans » (transversalité, transitions, transformations) ce jeudi 21 avril 2016. En association avec plus de 200 professionnels des secteurs privés, publics et associatifs, le projet d'une durée de 5 ans a pour objectif d'aider à la mise en œuvre des politiques locales de jeunesse intégrées.

#### Un projet d'excellence dans le cadre du Programme d'investissements d'avenir

Le projet « Jeunes en TTTrans » a été retenu dans le cadre du **Programme investissement d'avenir (PIA) « projets innovants en faveur de la jeunesse »**. Destinés à investir dans les secteurs innovants vecteurs de croissance et d'emploi, les « PIA » sélectionnent **les dossiers d'excellence, innovants et à fort potentiel de croissance**. « Jeunes en TTTrans » est le premier lauréat de l'appel à projets sur le thème de la jeunesse..



#### « Jeunes en TTTrans » : une recherche-action pour faire évoluer l'action publique

Le projet « Jeunes en TTTrans » (transversalité, transitions, transformations) a pour objectif de **développer des politiques locales de jeunesse intégrées (mise en cohérence des différents secteurs, emploi, santé, engagement (...)- et échelons territoriaux) pour mieux accompagner les transitions des jeunes bretons de 13 à 30 ans vers l'âge adulte**.

Lancé le 1er janvier 2016, **Cette recherche-action menée par l'EHESP et les trois territoires partenaires, entend donc produire des connaissances et les partager, des changements dans les pratiques des actions et dans l'action publique.**

La démarche s'appuie sur un tissu d'acteurs privés, publics et associatifs, **avec plus de 200 professionnels et de 40 élus mobilisés**. Les jeunes seront associés et intégrés à toutes les étapes du projet.

Le projet pourra aborder la **lutte contre le décrochage scolaire, le chômage, les discriminations ou le soutien à la participation, l'engagement et l'expression des jeunes**.



## **Le Programme d'investissements d'avenir « Projets innovants en faveur de la jeunesse »**

Ce programme est « doté de 59 millions d'euros de subventions pour un appel à projets destiné à favoriser, sur un territoire donné, l'émergence de politiques de jeunesse globales et intégrées. Celles-ci doivent permettre de traiter les problématiques des jeunes de façon cohérente en évitant l'écueil d'une juxtaposition d'initiatives sectorielles non coordonnées. Les impacts de ces projets en faveur de la jeunesse devront être rigoureusement évalués pendant leur mise en œuvre et a posteriori. Dans une logique de lutte contre les inégalités et d'égalité des chances, les actions financées bénéficieront de manière prioritaire aux jeunes habitants des quartiers prioritaires de la politique de la ville, des territoires ruraux isolés ou ultra-marins. Les porteurs de projet présenteront selon quelles modalités, ils prévoient la prise en compte des trajectoires des jeunes les plus fragiles de leur territoire. Il est attendu de ce programme une meilleure structuration territoriale d'offres intégrées en faveur de la jeunesse, à travers la mobilisation directe des publics concernés dans la reconfiguration de l'offre existante, et la mise en place d'initiatives nouvelles »

## **Résumé du projet « Jeunes en TTTrans »**

### **Le contexte : pourquoi l'EHESP s'est-elle positionnée sur cet appel à projets ?**

Outre sa fonction de formation des futurs managers en santé publique, **l'EHESP développe expertise et recherche-action**. Il s'agit ici d'associer politiques, professionnels, jeunes et chercheurs pour produire de la connaissance ensemble et transformer les pratiques et l'action publique de manière conjointe.

C'est donc à ce titre que l'EHESP a répondu en mai 2015 à un appel à projets porté par le Commissariat général à l'investissement, visant à promouvoir des « Projets innovants en faveur de la jeunesse dans les territoires ». Avec les quartiers de Kervénanec et de Bois-du-Château à Lorient, Morlaix communauté et la Communauté de communes de Moyenne-Vilaine-et-Semnon, elle devient première lauréate du Programme d'Investissement d'avenir de l'Etat avec « Jeunes en TTTrans ».

### **Résumé du projet « Jeunes en TTTrans » : pourquoi faire, comment faire ?**

Le projet « Jeunes en TTTrans » (transversalité, transitions, transformations) a pour objectif de mettre en œuvre **une recherche-action portée conjointement par la Chaire de recherche sur la jeunesse** de l'Ecole des hautes études en santé publique et les quartiers de Kervénanec et de Bois-du-Château à Lorient, Morlaix communauté et la Communauté de communes de Moyenne-Vilaine-et-Semnon.

*Il s'agit d'aider à la mise en œuvre des politiques locales de jeunesse intégrées pour mieux accompagner les transitions de la jeunesse vers l'âge adulte.*

Un certain nombre de principes d'action transversaux sont mobilisés :

- Les jeunes seront étroitement associés et invités à participer à toutes les étapes de ce projet ;
- Le projet entend mettre l'accent sur la simplification des actions et procédures, sur l'innovation dans les actions ;
- Il fait l'objet d'une évaluation chemin faisant et participative ;
- Il vise à lutter contre le non-recours aux droits et aux dispositifs.

« Jeunes en TTTrans » propose d'agir sur diverses thématiques :

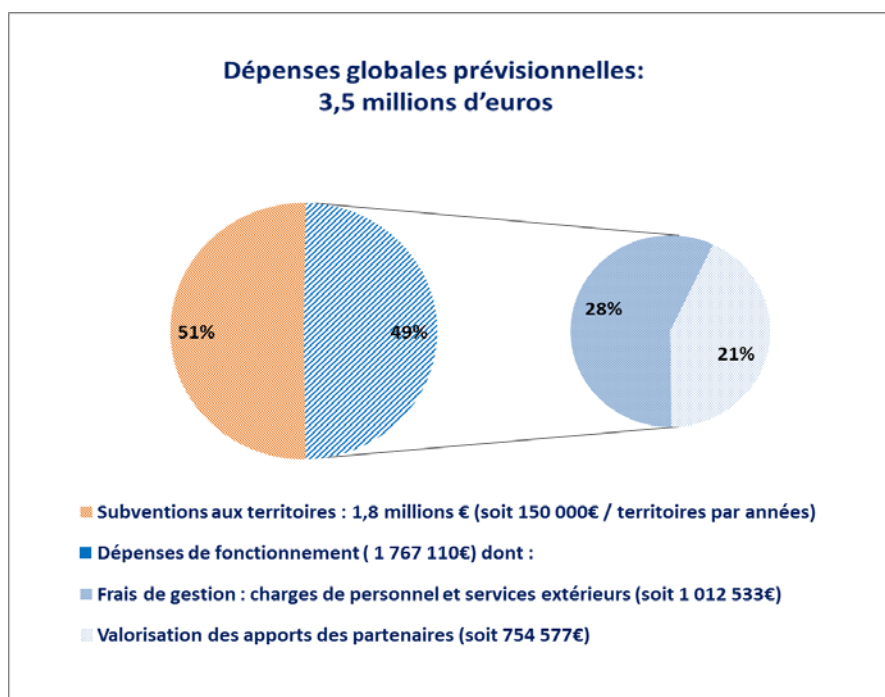
- **La lutte contre le non recours aux droits et aux dispositifs (accès au numérique et à la mobilité, lutte contre les discriminations) ;**
- **La lutte contre le décrochage scolaire et la construction de passerelles entre éducation et emploi ;**
- **La lutte contre le chômage des jeunes (faciliter l'insertion professionnelle) ;**
- **Le soutien à la participation et l'engagement des jeunes ;**
- **Le soutien à l'expression des jeunes et la transformation des représentations des habitants.**

Pour cela, « Jeunes en TTrans » va s'appuyer sur l'ensemble des acteurs publics, privés et associatifs (200 professionnels impliqués et près de 40 élus mobilisés) afin de s'adresser à environ 5 500 jeunes de 13 à 30 ans. L'EHESP et les trois territoires ont officialisé leur partenariat sous la forme d'un contrat de collaboration. D'autres contacts sont également en cours avec l'ensemble des acteurs des échelons de décision politique (services déconcentrés de l'Etat, Conseil départementaux, Conseil régional). Des rencontres sont par ailleurs organisées avec les Caisses d'allocations familiales concernées, des organisations régionales d'acteurs de la jeunesse et des organisations de jeunesse, des représentants du monde économique afin de leur proposer d'intégrer le comité de pilotage et le comité de suivi du projet.

**Une phase 1 dite de diagnostic et de programmation se déroule de janvier à décembre 2016. Une seconde période « phase 2 » sera consacrée à la mise en œuvre des actions dans les territoires de janvier 2017 à décembre 2020 (cf. détails en page 7).**

## Financements

Coût global projet pour 5 ans		Financement attribué au titre du PIA	Co-financements	Taux de participation PIA au budget global
3 567 110 €		1 783 555 €	1 783 555 €	50%
Nature des co-financements prévisionnels	Numéraires	1 028 979 €	28,85%	
	Apports en nature, valorisations	754 576 €	21,15%	



## Un projet pour la jeunesse du territoire breton

Le projet réunit trois objectifs convergents :

1. Produire **un changement dans l'action publique** s'adressant à la jeunesse ;
2. Produire **un changement dans les pratiques** des acteurs (décideurs et professionnels) ;
3. **Produire des connaissances et les partager.**

Dans **une démarche de recherche-action** qui associe des membres de la Chaire de recherche sur la jeunesse aux différents acteurs de la jeunesse - tous secteurs confondus - de trois territoires, il s'agit de mettre en perspective trois expérimentations parallèles (innovation-mutualisation), d'accompagner des acteurs (communauté d'apprentissage), et de capitaliser des expérimentations (évaluation-communication).

### Le point de départ : la situation des jeunes et des territoires évolue

Le projet « Jeunes en TTTrans » est bâti sur plusieurs constats communs aux territoires retenus. A Lorient (2 quartiers politique de la Ville), le taux de chômage des jeunes atteint plus de 31% et l'accès aux structures d'aide et d'accompagnement est difficile. A Morlaix Communauté, d'une part on remarque une baisse importante de la démographie et d'autre part, une forte poussée du taux de chômage. Enfin, dans la Communauté de communes de Moyenne-Vilaine et Semnon, de nombreux jeunes quittent le territoire à l'issue de leurs études secondaires.

### Un travail en réponse à des besoins en matière de politiques publiques s'adressant à la jeunesse

Les trois territoires d'expérimentation qui ont décidé de s'associer au projet « Jeunes en TTTrans » ont manifesté de l'intérêt pour la démarche dans **un souci d'amélioration de leurs politiques publiques s'adressant à la jeunesse.**

La ville de Lorient évoque un besoin de coordination de ses acteurs professionnels. Elle souhaite susciter l'implication des bénéficiaires et des habitants pour améliorer la cohésion sociale sur les deux quartiers concernés. Du côté de la Communauté de communes de Moyenne-Vilaine et Semnon, il s'agit d'élargir la politique jeunesse en termes de tranche d'âge et de thématique (les + de 15 ans). Pour Morlaix communauté enfin, le besoin repose davantage sur le développement et la pérennisation d'une politique de jeunesse transversale et intégrée déjà expérimentée.

### Les jeunes comme acteurs du projet

**En accord avec l'appel à projets**, la recherche-action va **faire de la participation des jeunes un axe transversal**, de la prise de décision à la mise en œuvre de « Jeunes en TTTrans ». Il s'agit pour l'EHESP et les territoires de défendre ce principe comme gage **d'une meilleure prise en compte des besoins des jeunes, de leur capacité à jouer un rôle plein et entier de citoyens.** Cette approche participative pourra s'étendre par ailleurs, en fonction des actions, aux parents et aux habitants des territoires concernés.

### La mutualisation et la transversalité au cœur de « Jeunes en TTTrans »

La recherche-action permettra d'encourager les approches transversales : horizontales (différents secteurs -santé, logement, emploi, culture, éducation...) et verticales (différents échelons politiques). Elle facilitera par la mise à distance de la démarche de recherche l'articulation des niveaux politiques et opérationnels : le pilotage du projet par un tiers non impliqué directement dans les territoires, intégrera une certaine neutralité dans l'accompagnement des actions qui pourra **faciliter la transversalité et les transformations des pratiques.**

## Présentation de l'équipe projet

**Direction du projet** : Karinne GUILLOUX-LAFONT, membre de la Chaire de recherche sur la jeunesse, EHESP, initie et pilote les activités de la recherche action sur l'ensemble de ses volets et de ses étapes ; mobilise et dirige les partenariats correspondant à ces activités ; elle dirige l'équipe projet.

**Responsable scientifique** : Patricia LONCLE, titulaire de la Chaire de recherche sur la jeunesse, sociologue et politiste, assiste la directrice sur les aspects méthodologiques de la recherche-action.

**Coordination des activités de transfert** : Valérie HAMDI, membre de la Chaire de recherche sur la jeunesse, anime et coordonne les activités de transfert en assurant la valorisation et la communication des actions, en partageant les expertises par la formation. Elle développe les partenariats afin d'impulser des démarches participatives et d'ouvrir le projet à l'extérieur.

**Coordination de la mise en œuvre** : Stéphanie GUILLEMARD, membre de la Chaire de recherche sur la jeunesse, anime et coordonne les activités du projet en organisant les modalités d'échange et de travail entre les différents acteurs du projet. Elle assure et coordonne le suivi administratif et financier du projet.

**Référents territoriaux** : afin d'administrer les actions au quotidien, de le coordonner dans les territoires et de développer des mises en œuvre concrètes, les référents sont chargés du suivi des actions territoriales et contribuent à la mutualisation des expériences. Ils sont associés aux réunions de travail de l'équipe projet.

**Soutien aux diagnostics** : quatre étudiants en sciences sociales interviennent en soutien de l'équipe projet au cours de la première année du projet sur les opérations de diagnostics territoriaux.

### Dans les territoires :

#### *Morlaix Communauté*

- Françoise LE ROUX est coordinatrice jeunesse à Morlaix communauté, titulaire d'un D.E.S.J.E.P.S (Diplôme d'Etat Supérieur de la Jeunesse, de l'Education Populaire, et du Sport), elle assure la mise en œuvre et le suivi de la politique de jeunesse de Morlaix communauté.
- Anaïg DANTEC, étudiante en Master 2 « Action Sociale et Santé », UBO à Brest.

#### *Communauté de Communes de Moyenne-Vilaine-et-Semnon :*

- Franck RUBAUD est chef de projet jeunesse à la Communauté de communes de Moyenne-Vilaine-et-Semnon (CCMVS), diplômé du master 2 « Jeunesse : politiques et prises en charge ».
- Etch KALALA MABULUKI, étudiant en Master 2 « jeunesse : politiques et prises en charge », EHESP à Rennes.

#### *Les quartiers, politique de la ville, de Lorient :*

- Aurélie FILOCHE est responsable de la mission Jeunesse de la Ville de Lorient, diplômée du Master 2 Professionnel Droit Public, Administration et Gestion Publique de l'Université de Paris 1 Panthéon-Sorbonne.
- Hervé QUENTEL est directeur de la Maison pour tous, centre social du quartier de Kervénanec, titulaire d'un D.E.S.J.E.P.S.
- Tidiane DIOUF est directeur de la Maison de quartier Centre social du Bois-du-Château.
- Angèle BERNADE, étudiante en Master 2 « Politiques sociales Santé Solidarité », UBS à Lorient.
- Leila TAHAR, étudiante en Master 2 « Dispositifs et Politiques d'Insertions Médiation et Prévention », Collège Coopératif de Bretagne, à Rennes.

**Evaluation** : Eric LE GRAND et Laurence DAVOUST, consultants, sociologues, composent l'équipe chargée de l'évaluation du projet. Ils travailleront en étroite collaboration avec Jean-Marie ANDRE et Jean-Baptiste COMBES, économistes au département SHS de l'EHESP, sur le volet « calcul des coûts évités ». Leurs missions les amèneront à travailler avec l'équipe projet, les instances de gouvernance du projet mais aussi les opérateurs et bénéficiaires des actions.

## De la recherche aux objectifs concrets

**Dans une phase 1 allant de janvier à décembre 2016**, la mobilisation et les diagnostics comparés seront le fruit d'un travail prenant appui sur des données quantitatives et qualitatives (données socio-démographiques, rapports d'évaluation déjà disponibles...) ainsi que sur des données sensibles (paroles des acteurs, perceptions sur le fonctionnement du territoire..).

Dans ce cadre il s'agira :

- de **mobiliser les acteurs du territoire** en s'appuyant sur les organisations collectives déjà existantes (coordination jeunesse...) afin de déterminer la méthodologie à mettre en œuvre pour aboutir à la réalisation d'un diagnostic et à la définition des futurs axes de travail à prioriser qui en découleront ;
- de **réaliser un diagnostic partagé** en associant l'ensemble des acteurs (associations, jeunes, institutions, entreprises...);
- de **définir des axes de travail prioritaires** en vue de la simplification et de l'optimisation des actions existantes et de la programmation d'actions innovantes.

**Dans la phase 2 allant de janvier 2017 à décembre 2020**, il s'agira de développer des actions de politiques de jeunesse intégrées dans les territoires.

Sur la base des éléments de diagnostic posés et des axes de priorisation, **les actions s'appuieront sur des logiques partenariales, transversales, intersectorielles et/ou interservices et auront recours à la participation des jeunes**, voire des parents et des habitants. Ainsi, des pistes d'actions communes aux trois territoires peuvent déjà être esquissées :

- Des actions en milieu scolaire et dans les territoires pour **lutter contre le décrochage scolaire** et construire des passerelles entre l'éducation et l'emploi (en partenariat étroit avec l'Education nationale et les représentants du monde de l'entreprise) ;
- Des actions visant à **lutter contre le chômage des jeunes** avec des initiatives d'insertion professionnelle des jeunes (en partenariat étroit avec les missions locales et le monde de l'entreprise, notamment) ;
- Des actions visant à ouvrir les possibles pour les jeunes et à **lutter contre l'isolement** avec une systématisation de **l'accès au numérique**, des actions de mobilité et de lutte contre les discriminations;
- Des actions visant à **soutenir la participation et l'engagement des jeunes** ;
- Des actions visant à **soutenir les expressions culturelles des jeunes** et à faire évoluer leur image auprès des habitants des territoires ;

**L'évaluation de ces actions** et de leur gouvernance permettra éventuellement une adaptation chaque année. Cette évaluation et le suivi du projet s'inscrivent donc **sur les 5 années du projet** et visent à porter un regard :

- Sur l'ensemble du processus de construction de la politique intégrée par **l'analyse des freins, leviers, ressources humaines et financières mobilisables et mobilisés** tout au long du projet ;
- Sur **les impacts tant auprès des responsables des politiques publiques et de leurs modalités de gouvernance**, que de la transformation des pratiques professionnelles pour répondre aux besoins des jeunes.



## Zoom sur la gouvernance de « Jeunes en TTTrans »

Pour mener à bien le projet, l'EHESP et les partenaires ont décidé de constituer une instance de prise de décision et de s'entourer de comités ayant un rôle consultatif. L'organisation de la gouvernance proposée ci-dessous sera expérimentée et évaluée pendant la phase 1 et pourra donc être adaptée aux besoins de la phase 2.

**Le comité de pilotage se réunit deux fois par an** pour élaborer le programme annuel d'action, élaborer le budget prévisionnel, acter le bilan de l'exercice à clôturer comme celui des actions engagées. Il est composé de l'Etat ; d'un représentant de chacun des signataires du Contrat (EHESP, Communauté de Commune de Moyenne –Vilaine-et-Semnon, Morlaix Communauté, Ville de Lorient) ; de la direction du projet.

**Le comité de suivi est consulté une à deux fois par an** pour réagir à l'actualité du projet et faire des propositions au comité de pilotage. Le comité est constitué de quatre collègues : les représentants des usagers ; les représentants du monde économique, les associations régionales et les opérateurs du projet.

**Le comité scientifique peut être consulté tout au long du projet et se réunit une fois par an.** Il est composé de chercheurs et d'experts des questions développées dans le projet. Il accompagne l'équipe projet et enrichie l'approche réflexive de la recherche action. Il pourra contribuer à la valorisation du Projet. Il mettra en perspective le Projet avec les expérimentations et les projets scientifiques à l'échelle nationale et internationale.

## Un projet sur 5 ans... et après ?

**Premier lauréat du Programme d'Investissements d'Avenir de l'Etat, « Jeunes en TTTrans »** a pour ambition de valoriser ses travaux au-delà des territoires partenaires.

Dans ce cadre, l'équipe projet travaille d'ores et déjà à déterminer les apports de la démarche pour **envisager sa pérennisation dans les trois territoires et essaimer la démarche au-delà.**

Pour cela, l'équipe envisage ces perspectives au regard des résultats de l'évaluation de chacune des expérimentations et des outils de valorisation et d'essaimage créés. L'évaluation participative et chemin faisant pourra mesurer l'intérêt de pérenniser et d'essaimer les actions innovantes expérimentées, mais aussi de les réajuster au fur et à mesure.

Cet axe de travail est conduit conjointement par l'équipe de l'EHESP et l'équipe d'évaluation.

Deux démarches le structureront :

### 1. Une réflexion en termes de pérennisation permettra :

- D'identifier les conditions de pérennisation de la démarche dans les territoires après le départ de l'équipe accompagnatrice de la démarche (chercheurs, instance de gouvernance, financements, etc.) ;
- De proposer une pérennisation des dispositifs ayant « prouvé » leur efficacité vis-à-vis des objectifs généraux du projet ;
- D'intégrer les actions dans l'approche intégrée de la jeunesse dans les trois territoires.

### 2. Des propositions en termes de généralisation de la démarche seront faites auprès du Commissariat général à l'investissement et de l'Agence nationale pour la rénovation urbaine (ANRU). Ces propositions examineront les conditions de transférabilité de la démarche, notamment en termes de :

- Bonnes pratiques identifiées dans les territoires (du point de vue de la simplification administrative, de la cohérence des actions menées, de la baisse des phénomènes de non recours, des coûts évités, etc.) ;
- Transversalité et inter ministérialité des actions déployées ;
- Participation de tous les acteurs intéressés (acteurs publics, associatifs, privés).

## Contacts presse

Nathalie CAVAGNI  
Directrice de la communication – EHESP  
Tél. 02 99 02 28 60  
[Nathalie.Cavagni@ehesp.fr](mailto:Nathalie.Cavagni@ehesp.fr)

Marie FILLATRE  
Agence Release  
Tél. 06 42 02 24 13  
[m.fillatre@agence-release.com](mailto:m.fillatre@agence-release.com)



Annexe : Cartographie des territoires concernés par « Jeunes en TTrans »

