

## Contribution de l'EHESP à l'élaboration de la stratégie nationale de santé

Dans le cadre des travaux préalables à l'adoption de la stratégie nationale de santé (SNS), l'École des hautes études en santé publique (EHESP), **grand établissement d'enseignement supérieur et de recherche**, souhaite contribuer par la formulation de quelques propositions originales. Elles sont de nature à enrichir les quatre thèmes prioritaires définis par la Ministre des Solidarités et de la Santé, suite à l'avis du Haut Conseil de la santé publique (HCSP).

Cette volonté affirmée de l'EHESP de participer à l'élaboration de la stratégie nationale de santé s'inscrit pleinement dans l'une des deux orientations transversales fixées dans son contrat d'objectifs et de performance (COP) 2014-2018 : **être force de proposition, lieu de débat, et accompagner les évolutions de notre système de santé en lien avec ceux d'autres pays, pour répondre aux enjeux d'aujourd'hui et pour relever les défis de demain.**

L'EHESP est en mesure de s'impliquer dans les quatre priorités identifiées par la Ministre, priorités totalement intégrées dans ses axes actuels de développement. Les propositions qui suivent constituent l'apport général que peut offrir l'EHESP en tant qu'école aux valences professionnelle et académique. Les objectifs sont ambitieux : l'école suggère, pour les atteindre, le **développement de dispositifs innovants articulant la formation, la recherche, l'expertise, le débat et la communication en santé publique.**

**Toute stratégie nationale ne peut se déployer avec succès qu'au prix d'un effort conséquent en termes de formation et de recherche.** Convaincue par ce postulat, l'EHESP recommande fortement que la stratégie nationale de santé investisse ces deux domaines.

L'EHESP met en avant les quatre propositions qui suivent. Pour chacune d'entre elles, les propositions sont illustrées à partir des activités déjà initiées par notre établissement, soulignant ainsi les efforts déjà réalisés et qui doivent être prolongés, développés et amplifiés.

Enfin, l'EHESP est au cœur d'un réseau étendu de partenaires professionnels et académiques de premier plan, tant en France qu'à l'échelon européen et international. Les pistes appuyant la stratégie nationale de santé reposent donc sur les ressources et les savoirs de l'ensemble de ce réseau qui gagnerait à être mobilisé largement.

### I. Un effort important de développement de formations opérationnelles accompagnant la mise en œuvre de cette stratégie auprès de publics ciblés

**Pour l'EHESP, il est indispensable d'accompagner fortement et durablement les acteurs principaux de la SNS. Les formations doivent cibler des publics bien identifiés :**

- Des formations auprès des responsables<sup>1</sup> de notre système de santé, pour permettre de progresser **d'une logique axée sur les structures vers une logique de responsabilité populationnelle et d'intégration des soins et services ;**

#### *Contribution de l'EHESP*

Cette évolution stratégique est au cœur des investissements de l'EHESP, les réformes récentes et à venir dictant une mise à jour constante des savoirs et compétences. **C'est en ce sens que l'école accompagne le déploiement des groupements hospitaliers de territoire.** C'est également dans cet esprit que l'EHESP ouvre les interfaces entre champ hospitalier, champ médico-social et champ ambulatoire, en particulier dans l'appréhension des pathologies chroniques et de celles liées à l'âge ;

<sup>1</sup> Directeurs et cadres d'établissements et de service de santé, sociaux et médico-sociaux, coordonnateurs des structures ambulatoires, agences régionales de santé, services de l'Etat en charge de la santé, de la protection des personnes ou des solidarités...

- Des formations accompagnant la reconnaissance du rôle du citoyen, de l'utilisateur ou du patient ;

*Contribution de l'EHESP*

L'EHESP est prête à s'impliquer aux côtés des pouvoirs publics et des associations pour **mieux valoriser ces expertises venant de celles et ceux qui expérimentent au quotidien notre système de santé** : il s'agira d'accompagner davantage les trajectoires des patients, mais également de développer des interventions sur les déterminants de la santé en impliquant largement les citoyens et la société civile.

- Des formations pour préciser le rôle des professionnels du soin et les modalités de leur insertion dans ce nouveau cadre qu'est la SNS ;

*Contribution de l'EHESP*

Si le rôle central doit être confié aux universités et écoles formant les soignants, **l'EHESP peut intervenir en partenariat pour proposer des expertises spécifiques et des programmes de formations à destination de ces publics**. C'est le cas notamment pour ce qui concerne la place des actions préventives pouvant être portées par les professionnels de santé ou pour concrétiser la notion de territoire et de parcours dans leurs interventions.

- Des formations auprès des élus de proximité, afin de les sensibiliser sur leur rôle et leur action en matière de santé publique ;

*Contribution de l'EHESP*

Les élus locaux jouent un rôle majeur d'assembleurs des politiques au niveau local. Mais ils ont souvent peu conscience de leur action primordiale lorsqu'il s'agit d'affirmer que toutes les politiques contribuent à la santé. L'EHESP expérimente en ce moment, en utilisant des pédagogies innovantes, un dispositif de sensibilisation dans la région Auvergne-Rhône-Alpes sur le thème santé et environnement. Ce projet sera présenté au prochain salon des maires de France. **Un déploiement de ce dispositif de formation au profit des élus locaux sur l'ensemble du territoire national serait pertinent.**

## II. La reconnaissance de formations académiques de haut niveau accompagnant la construction et la diffusion des savoirs et connaissances en santé publique

Les atouts conjugués de l'EHESP, fortement mobilisée, aux côtés d'autres partenaires universitaires peuvent faire progresser le champ de la santé publique qui n'est pas souvent mis en exergue dans les milieux académiques, car disciplinairement très large. **Pourtant des avancées existent et doivent être soutenues :**

- A côté d'écoles doctorales mono-disciplinaires de haut niveau, un réseau doctoral en santé publique, très attractif nationalement et internationalement, a été créé par le MESRI<sup>2</sup> sous le pilotage de l'EHESP depuis 10 ans.

*Contribution de l'EHESP*

Facilitant la formation pluridisciplinaire, **ce réseau doctoral contribue résolument à irriguer de nombreux milieux académiques ou professionnels, en rapprochant la recherche et la pratique** ; il permettra d'aboutir à long terme à l'émergence d'une communauté de professionnels et de chercheurs partageant une culture commune en santé publique. **Ce réseau doit être conforté et étendu.**

- Le modèle français doit être attractif bien au-delà de nos frontières via des formations visibles et reconnues à l'échelle internationale.

La réputation d'excellence de notre système de santé passera également par la constitution de pôles forts en matière d'enseignement académique. La France doit pouvoir faciliter la création d'**un réseau de quelques structures universitaires dédiées à la santé publique et visibles à l'international**. L'élaboration d'une SNS est une occasion unique d'impulser une telle dynamique auprès des établissements universitaires français, dynamique dans laquelle l'EHESP s'engagera pleinement.

*Contribution de l'EHESP*

L'expérience réussie de l'EHESP confirme l'importance pour la France d'attirer des étudiants venant d'autres pays **pour appréhender et promouvoir notre modèle de santé** et, ainsi, **participer au rayonnement de la France et de ses choix en matière de solidarité et de santé**. L'EHESP s'inscrit résolument dans ce mouvement en ayant mis en place le seul master de santé publique en anglais en France (Master of Public Health), ainsi qu'à travers son programme Erasmus+ en lien avec un réseau européen d'écoles de santé publique (Europubhealth) ;

<sup>2</sup> MESRI : Ministère de l'enseignement supérieur, de la recherche et de l'innovation

- La réforme nécessaire de la formation des internes de santé publique a été enclenchée dans le cadre de la réforme globale des diplômes d'études spécialisées (DES). Elle doit aboutir à une meilleure attractivité de cette spécialité pour les jeunes médecins.

#### *Contribution de l'EHESP*

L'EHESP est engagée dans la **réforme du DES de santé publique**, à travers une nouvelle **option « administration de la santé »** en lien avec les collèges d'enseignants et les internes. La mise en place d'une telle option permettra de **former de jeunes médecins pour déployer des actions de santé publique à tous les niveaux de l'action publique** : Etat, collectivités territoriales, organismes de protection sociale... Ces employeurs potentiels doivent appuyer cette transformation en reconnaissant l'expertise développée au cours de cette formation académique.

### III. La mise en place d'une politique nationale de recherche et d'expertise en santé publique, concertée, intégrée et innovante

Cet axe, qui a d'ores et déjà été annoncé, est primordial. Il existe aujourd'hui un fossé entre, d'une part, des pratiques et des expérimentations nombreuses pour promouvoir la santé publique, et d'autre part, des programmes de recherche qui ont besoin d'être soutenus dans une optique de pluri et d'interdisciplinarité.

**L'expertise et les « niches » scientifiques de l'EHESP sont mobilisables pour implémenter différents types de recherche, y compris les recherches interventionnelles, dans quatre domaines clés.**

- Dans le champ de la prévention et de la promotion de la santé

#### *Contribution de l'EHESP*

L'EHESP recommande de mettre l'accent sur trois sujets insuffisamment développés dans notre pays :

- **le développement des compétences psychosociales des enfants et des jeunes :**  
l'EHESP participe à la formation des médecins de l'éducation nationale et dispose également d'une chaire de recherche sur le bien-être de l'enfant ;  
**C'est à ce niveau que peut être mobilisée l'expertise de l'EHESP pour mettre en œuvre de manière judicieuse la notion de service sanitaire des étudiants en santé ;**
- **la valorisation du marketing social pour contrer les lobbies défavorables à la santé et développer une approche positive au profit des pouvoirs publics :**  
l'EHESP possède une expertise particulière sur ce sujet ;
- **la capacité à transférer les connaissances entre recherche et pratique :**  
l'EHESP dispose d'une chaire de recherche dédiée à ce sujet dans le domaine du cancer.

- Dans le champ des déterminants de santé

Le HCSP cible avec raison les déterminants environnementaux qui sont aujourd'hui très sensibles tant au niveau des citoyens que des pouvoirs publics.

#### *Contribution de l'EHESP*

Les nouveaux paradigmes de l'exposome et de l'origine développementale de la santé et des maladies sont prometteurs et les recherches dans ces domaines doivent être amplifiées. **La forte intégration de ces problématiques de recherche par l'EHESP offre aux pouvoirs publics la possibilité de s'appuyer ainsi sur une recherche-expertise reconnue internationalement en santé environnementale et en santé au travail.**

Dans un autre registre, la question des **évaluations d'impact en santé**, de plus en plus utilisées au niveau local, est portée à l'EHESP par une équipe maîtrisant les concepts et méthodes.

- Dans le champ des sciences des données (incluant les données massives)

#### *Contribution de l'EHESP*

Faisant irruption sans précédent dans l'ensemble du champ sociétal et par conséquent dans notre système de santé, la SNS aura nécessairement à accompagner ce mouvement.

L'EHESP s'est fortement investie dans ce champ **des « big data » en santé** :

- en créant récemment une équipe de recherche labellisée qui cible leur utilisation **dans les parcours de soins** (trajectoire et accès aux soins), et coopère étroitement avec l'agence technique de l'information sur l'hospitalisation ;
- en s'impliquant **dans la sécurité des soins**, d'une part en participant à l'une des deux plateformes de pharmacovigilance de l'ANSM en France, mais aussi par l'intermédiaire d'une chaire de recherche dédiée à cette thématique.

- Dans le champ des services de santé,

Cette recherche, très développée dans nombre de pays comparables à la France, est balbutiante alors que les questions d'inégalités d'accès aux soins sont une des préoccupations majeures dans notre pays.

*Contribution de l'EHESP*

Il est nécessaire de promouvoir **une recherche ambitieuse sur l'organisation et le management des services de santé.**

Consciente de cette vulnérabilité de la recherche française dans ce domaine, l'EHESP souhaite poursuivre son investissement à s'appuyant sur les expertises de recherche dont elle dispose. Elle vient d'ailleurs d'obtenir une chaire de recherche sur la prospective dans notre système de santé.

## IV. L'indispensable adaptation de notre système de santé aux évolutions à venir

L'innovation est au cœur des réponses à apporter aux besoins de santé de la population. Elle est organisationnelle, clinique, mais impacte également nos systèmes d'information, les moyens de communication et le débat citoyen. Il est urgent d'accompagner ce changement de paradigme pour « outiller » les professionnels et sensibiliser la population et les medias.

- **Cette transformation doit conduire à créer de véritables campus numériques de la santé publique, en rendant accessibles à distance les connaissances, en mettant l'accent sur l'actualisation des savoirs à travers la formation tout au long de la vie et en développant les communautés de pratique.**

*Contribution de l'EHESP*

L'appui aux transformations pédagogiques nécessite un investissement important. L'EHESP s'est déjà mobilisée pour intégrer ces nouveaux outils dans l'offre existante. Pour aller plus loin, il faudra, avec nos réseaux de partenaires, s'engager résolument **vers la constitution de plateformes collaboratives à disposition des apprenants.**

Il est nécessaire de disposer d'un portail documentaire moderne et collaboratif au service de tous les acteurs de la santé publique, **en accompagnant l'évolution de la banque de données en santé publique (BDSP)**, pilotée par l'EHESP.

- L'accès immédiat aux informations est en train de profondément modifier le rapport des professionnels et de la population aux faits scientifiques. Cela impacte fortement la santé publique, croisement des disciplines et interface entre science et pratique, **et se manifeste avec acuité dans les crises sanitaires, qu'elles soient ou non objectivées.**

*Contribution de l'EHESP*

L'enjeu crucial est de **développer des méthodologies et des procédures, de comprendre et d'anticiper les défiances collectives** du fait notamment de l'hypermédiatisation. Il est nécessaire de s'adresser de façon appropriée aux professionnels de santé et aux citoyens afin de les informer de façon précise sur les problématiques sanitaires et contrecarrer les discours pseudo-scientifiques.

A titre d'exemple, l'EHESP organisera en 2018 un évènement scientifique réunissant les meilleurs spécialistes du domaine afin d'analyser la façon dont les réseaux sociaux font caisse de résonance aux controverses telles que celles sur les vaccins, la sécurité des médicaments, les moyens contraceptifs.

---

La Stratégie nationale de santé doit pouvoir infléchir dans la durée non seulement **l'organisation de notre système de santé** pour qu'il anticipe et réponde aux besoins de demain, mais également être **à l'écoute des nouvelles demandes des citoyens**, bien au-delà des soins pour une meilleure **qualité de vie**. Elle y parviendra aussi **en luttant contre les inégalités**, en prêtant une attention particulière **aux populations vulnérables**, et en tissant **le lien entre interventions sanitaires et interventions sociales**.

La SNS doit aussi **guider le citoyen pour qu'il évolue du statut de consommateur de soins vers celui d'acteur de sa propre santé**. C'est à un **véritable changement culturel de tous les professionnels** œuvrant dans les domaines sanitaire et social auquel il faut s'atteler. **Un tel défi demande un haut niveau d'accompagnement en formation et en recherche**<sup>3</sup>. Notre pays et l'ambition de cette SNS le méritent bien.

**Forte de son positionnement innovant et différenciant sur un large spectre d'activités en santé publique, l'EHESP, seul établissement d'enseignement supérieur et de recherche en France entièrement dédié à la santé publique, est à la disposition du ministère des Solidarités et de la Santé pour accompagner et s'impliquer dans la stratégie nationale de santé.**

Rennes, octobre 2017

---

<sup>3</sup> L'EHESP inscrira l'accompagnement de la SNS dans son prochain contrat quinquennal.